

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.6
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות	מספר טופס: 7.2.6.2.ט

נושא	תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי שמיר(אסף הרופא) (ע"ר 580300747) – שירותי הערכת מסוכנות עברייני מין
------	---

משרד/יחידה	יחידה מזמינה
בריאות	בריאות הנפש
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	פרוטוקול ועדת מכרזים - מס' בקשה
ש 59-25	22919
תאריך	26.10.2025

רשם	אמיר בן שטרית
-----	---------------

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:

□ מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה: 3(29) – ספק יחיד.

רקע:

1. בהתאם להוראות החוק להגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, התשס"ו-2006, בצמתים שונים של ההליך הפלילי נדרש הגורם המוסמך, בין אם מדובר על בית המשפט ובין אם גורמים אחרים כמפורט בחוק, לקבל ככלי תומך החלטה, חוות דעת מומחה המכונה "הערכת מסוכנות". בהתאם להוראות החוק, רק בעלי מקצוע מתחום הפסיכיאטריה, פסיכולוגיה, קרימינולוגיה קלינית ועבודה סוציאלית, שגם עומדים בדרישות נוספות המפורטות בתקנות ואשר קיבלו מינוי בחתימת שר הבריאות ושר הרווחה, מוסמכים לספק חוות דעת אלו ("מערכי מסוכנות"). האחריות לכך שחוות הדעת יוכנו ויוגשו לגורמים המוסמכים היא על שר הבריאות ושר הרווחה.
2. אגף בריאות הנפש במשרד הבריאות אחראי על ביצוע הערכות מסוכנות לעברייני מין שהתאשפזו בבית חולים פסיכיאטרי, בטרם יציאתם לחופשה, או לפני שחרור.
3. משרד הרווחה אחראי על ביצוע הערכות מסוכנות לעברייני מין השוהים בקהילה.
4. המרכז להערכת מסוכנות מין, הפועל במרכז הרפואי "מרחבים", הוקם בסמוך לכניסת החוק הנ"ל לתוקף, על מנת לתת מענה ל"הערכות המסוכנות" הנדרשות לפי החוק. המרכז הופעל באמצעות "תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי שמיר(אסף הרופא)" (פעולתו החלה בתקופה שקדמה לקביעת "תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי תל אביב" כתאגיד שמשרת את בתי החולים הפסיכיאטרים הממשלתיים). תחילה משרד הרווחה התקשר עם המרכז ובהמשך גם משרד הבריאות.
5. מדובר במסגרת יחידה בארץ, המרכזת את עבודת כל מערכי המסוכנות (כאשר יש מספר מוגבל של בעלי מינוי, לאור הדרישות הגבוהות הנדרשות מחד, וחוסר ההיענות של בעלי מקצוע רבים לעבוד עם האוכלוסייה הרלוונטית מאידך, והתיאום מול הגופים המוסמכים הזכאים לקבל את ההערכות). מאחר שמדובר בהערכה של עברייני מין אשר חלקם במאסר, קיים קושי מובנה לבצע את ההערכות במסגרת מרפאות פרטיות של מערכי המסוכנות. בנוסף, מדובר במידע רגיש שיש להגביל את מספר הנחשפים אליו ובכלל זה העברתו למרפאות פרטיות. כמו כן, כפי שהובהר בעת הקמת המרכז, אף מערכי

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.2
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות	מספר טופס: ט. 7.2.2.8

המסוכנות העדיפו, גם אם משמעות הדבר קבלת תשלום נמוך יותר, לעבוד במסגרת הנותנת מעטפת עבודה שלמה על פני מרפאות פרטיות.

6. בהתאם לכך, הוסדרה התקשרות, המוארכת מעת לעת, של משרד הרווחה ומשרד הבריאות עם "תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי שמיר(אסף הרופא)" לצורך קבלת השירותים מהמרכז להערכת מסוכנות.

7. ועדת המכרזים מציינת כי בעבר משרד הבריאות תיכלל את ההתקשרות עם התאגיד עבור שני המשרדים, אך הוחלט להפריד את הפעילות כך שכל משרד יתקשר עם המרכז בנפרד עבור הפעילות שבאחריותו.

8. ביום 29/9/2024, אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות עם "תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי שמיר(אסף הרופא)" לשירותי הערכת מסוכנות עברייני מין עבור האגף לבריאות הנפש במשרד הבריאות, מכח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 1/1/2025 עד ליום 31/12/2025, בהיקף של 157,560 ₪ (פרוטוקול ש 58-24).

9. ועדת המכרזים מציינת כי "תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי שמיר(אסף הרופא)" פנה להעלאת תעריף הערכת המסוכנות המינית. לאור העובדה כי מדובר בהתקשרות המבוצעת גם על ידי משרד הרווחה, פנה משרד הבריאות למשרד הרווחה בנושא. ביום 15/7/2025 התקבל ממשרד הרווחה אישור ועדת הפטור המרכזית להתקשרות בפטור ממכרז בתעריפים מעודכנים, עבור ביצוע הערכות מסוכנות מינית לעברייני מין לתקופה שמיום 1/7/2025 ועד ליום 30/6/2026, בהיקף של 6,000,000 ₪. הפטור ניתן בהתאם לתעריפים הבאים: הערכת מסוכנות – 7,000 ₪ כולל מע"מ, חו"ד משלימה – 3,500 ₪ כולל מע"מ (אושר בוועדת הפטור המרכזית ביום 25/5/2025, פרוטוקול 5255).

10. עוד מציינת ועדת המכרזים, כי מכרז למתן השירות ידרוש בחינה מעמיקה וזהירה, לאור רגישות השירות ומהות הדברים. הכנת הערכות מסוכנות לעברייני מין בצמתים שונים של ההליך הפלילי חייבת להיעשות בזהירות הנדרשת, ובכל מקרה לא ניתן להשאיר את המרכז הרפואי "מרחבים" ללא מענה לצורך בהערכות מסוכנות. לאור הרגישות, תידרש בחינה מעמיקה מהי מסגרת המכרז המתאימה, ואילו גופים נוספים, אם בכלל, מתאימים לביצוע משימה רגישה זו. כמו כן, יידרש לבחון גם מהם היתרונות, אם קיימים, לשינוי מודל ההפעלה הקיים.

11. ועדת המכרזים מציינת כי בוצע הליך פרסום בהתאם לתקנה 3א. (א) לתח"ם, ולא התקבלו השגות. מספר הפרסום – 4000606740.

12. בהסתמך על מכתבה של גב' סיביל סירקיס, עוזרת ראש האגף לבריאות הנפש במשרד הבריאות, מיום 8/9/2025, ועל תכתובות מול משרד הרווחה ואישור ועדת הפטור המרכזית שהתקבל ממשרד הרווחה, מאשרת ועדת המכרזים וממליצה לוועדת הפטור המשרדית, לאשר התקשרות עם "תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי שמיר(אסף הרופא)" לרכישת שירותי הערכת מסוכנות עברייני מין, עבור האגף לבריאות הנפש במשרד הבריאות. בשים לב לצורך בתיאום ופעילות אחידה ושוויונית בין משרדי הממשלה, ממליצה ועדת המכרזים שההתקשרות תהיה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות שאושרה עבור משרד הרווחה.

החלטה:

13. בהתאם למפורט לעיל, מאשרת ועדת הפטור המשרדית, התקשרות עם "תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי שמיר(אסף הרופא)", לרכישת שירותי הערכת מסוכנות עברייני מין, עבור האגף לבריאות הנפש במשרד הבריאות.

היקף התקשרות: 348,000 ₪ (לא נדרש מע"מ), לפי ביצוע בפועל, כמפורט להלן:

- 7,000 ₪ להערכה.
- 3,500 ₪ לחוות דעת משלימה.
- 730 ₪ תוספת לכל הערכה עבור מפגש שמתקיים במקום שאינו המרכז להערכת מסוכנות.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות

- 370 ש"ע עבור ביטול זמן בשל אי הגעתו של עבריון המין לבדיקה.

מה היה עד היום?			הערכה מלאה - מבוקש כיום		
מערך	2747		מערך	4000	
אבטחה	80		אבטחה	100	
מתורגמן	100		מתורגמן	120	
ציוד משרדי וארכיון	50		ציוד משרדי וארכיון	55	
יעוץ משפטי + הדרכות	150		יעוץ משפטי + הדרכות	250	
שירותי מזכירות	763		שירותי מזכירות	800	
איסוף חומרים, זמן עבודה,			רווחה + משטרה	5	
חוחה + משטרה	5		מחשב + תמיכה טכנית	55	
מחשב + תמיכה טכנית	50		תקורה (8% עבור התאגיד + 4% עבור בית החולים) -		
			7000	840	
תקורה (8% + 4%) - 5273	633		עלות	6,225	
עלות	4,578		הכנסה	7,000	
הכנסה	5,273		רווח	775	
חוח	695				

העלייה בתעריפים נובעת מעדכון מדד יום אשפוז שלא עודכן משנת 2021 והתאמה לתעריפי השוק. בנוסף לשירותים משלימים לביצוע הערכה שנדרשו לאחרונה, ולא נלקחו בחשבון.

תקופת ההתקשרות: 1/1/2026 - 31/12/2026 **במהלך תקופה זו על היחידה לבחון דרכים נוספות להסדרת ההתקשרות.**

תקנה תקציבית: 24.07.14.57

מס' פרסום בנעמ"ה:

שם חתימה	מנכ"ל המשרד	היועצת המשפטית	חשב המשרד
	מר משה בר סימן טוב	עו"ד דנה נויפלד	רו"ח ישי בן אלי